

497
24-10-19

COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

AREA POLITICHE PER IL LAVORO E GIOVANI

SERVIZIO SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE

ASSESSORATO AL LAVORO AL DIRITTO ALL'ABITARE E
ALLO SVILUPPO DELLA CITTÀ

16 OTT. 2019

13/552

Proposta di delibera prot. n°5.....del 14/10/2019

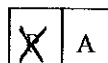
REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 485

OGGETTO: Attività socialmente utili. Prosecuzione delle attività ed integrazione oraria dal 01/11/2019 al 31/12/2019. Variazione di P.E.G. compensativa tra macroaggregati ai sensi dell'art. 175 C. 5bis del D. Lgs. 267/2000, Bilancio previsionale 2019/2021, annualità 2019.

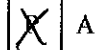
Il giorno ...24...OTT. 2019...., nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n°7..... Amministratori in carica:

SINDACO:

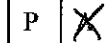
Luigi de MAGISTRIS

**ASSESSORI(*):**Enrico PANINI
(Vicesindaco)

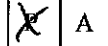
Gaetano DANIELE



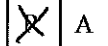
Mario CALABRESE



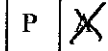
Annamaria PALMIERI



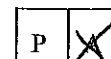
Monica BUONANNO



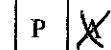
Raffaele DEL GIUDICE



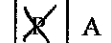
Roberta GAETA



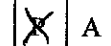
Carmine PISCOPO



Ciro BORRIELLO



Laura MARMORALE



Alessandra CLEMENTE



(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza:.....Vicesindaco.....Enrico PANINI.....

Assiste il Segretario del Comune:.....PATRIZIA MARRONE.....

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Lavoro, al Diritto all'Abitare e allo Sviluppo della Città, dott.ssa Monica Buonanno

PREMESSO

Che il decreto legislativo 1 dicembre 1997, n. 468, ha definito "Lavori Socialmente Utili" le attività che hanno per oggetto la realizzazione di opere e la fornitura di servizi di utilità collettiva, e che l'art. 4 dello stesso decreto legislativo individua i soggetti utilizzabili in questi lavori;

Che il decreto legislativo 28 febbraio 2000 n. 81, ha introdotto integrazioni e modifiche alla disciplina dei "Lavori Socialmente Utili";

Che l'assegno A.S.U. per i Lavoratori Socialmente Utili, erogato dall'INPS, è a carico del Fondo per l'Occupazione di cui all'art. 1, comma 7, del D.L. 20 maggio 1993 n. 148, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1993, n. 236, istituito presso il Ministero del Lavoro;

Che, ai sensi dell'art. 8 del succitato D. L.vo 468/97, tale assegno compete ai Lavoratori Socialmente Utili, previo impegno per un orario settimanale complessivo di 20 ore, articolato nel numero massimo di 8 ore giornaliere, e nel caso di impegno per un orario superiore, agli stessi compete un importo integrativo;

Che la Giunta Comunale, da ultimo con deliberazione n° 430 del 30/05/2016 ha approvato la rimodulazione delle attività socialmente utili disponendo un'integrazione a carico dell'ente utilizzatore per incrementare le ore settimanali di utilizzo di tali lavoratori portandole a trenta ore settimanali complessive, di cui venti ore settimanali a carico dell'INPS e dieci ore settimanali a carico del Comune di Napoli;

Che attualmente presso il Comune di Napoli è in atto l'unico progetto di L.S.U. denominato "Lavori Socialmente Utili per Napoli", approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 2693 del 22 luglio 1998 e successivamente prorogato;

Che l'art. 78, comma 2, della legge 388/2000, ha dato la possibilità alle Regioni che non erano in grado di esaurire il bacino regionale dei L.S.U. entro il termine stabilito del 30 giugno 2001, di stipulare convenzioni annuali col Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, al fine di consentire il prosieguo delle attività;

Che, a seguito dell'attivazione delle convenzioni, sono state trasferite alle Regioni le responsabilità di programmazione e di destinazione delle risorse finanziarie per i lavori socialmente utili;

Che con delibere di G.C. n. 3287 del 19/10/2007 e n. 2300 del 29/12/2009, è stato rideterminato l'ammontare dell'importo integrativo in favore dei lavoratori socialmente utili operanti presso l'Amministrazione Comunale di Napoli, tenendo conto del livello retributivo iniziale della qualifica di inquadramento professionale individuato dall'Ufficio Provinciale del Lavoro e della Massima Occupazione, all'atto dell'assegnazione dei lavoratori all'Amministrazione;

Che la Giunta Regionale della Campania, Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili, con nota prot. n. 537743/2019 del 10/09/2019 ha comunicato la proroga delle attività L.S.U. a far data dal 01/11/2019 fino al 31/12/2019;

CONSIDERATO

Che la Giunta Comunale, con la deliberazione n. 597 del 22/11/17 ha stabilito che i Lavoratori Socialmente Utili del Comune di Napoli, attraverso il loro operato, contribuiscono ad assicurare che il Comune possa compiutamente adempiere alle funzioni fondamentali previste dall'art. 117 lett. p) della Costituzione come declinate nell'articolo 19 del D.L. 95/12 conv. con Legge 135/12;

Che, la possibilità di erogare dei compensi integrativi per i lavoratori socialmente utili, in caso di impegno per un orario superiore alle 20 ore settimanali, è prevista dall'art. 8, commi 2 e 3, del decreto legislativo 468/97;

Che, ai sensi del combinato disposto dai citati commi 2 e 3 dell'art. 8 del D.Lgs. 468/97, in caso di impegno per un orario superiore alle 20 ore settimanali ed entro il limite del normale orario contrattuale, ai Lavoratori Socialmente Utili competono compensi integrativi corrispondenti alla retribuzione oraria relativa al livello retributivo iniziale previsto per i dipendenti che svolgono attività analoghe presso il soggetto utilizzatore,

essendo l'importo integrativo calcolato al netto delle ritenute previdenziali ed assistenziali previste per i dipendenti che svolgono attività analoghe presso il soggetto utilizzatore;

Che il comma 9 dell'art. 8 dello stesso decreto legislativo vincola i soggetti utilizzatori dei lavoratori socialmente utili ad attuare idonee forme assicurative presso l'INAIL contro gli infortuni e le malattie professionali connesse allo svolgimento dell'attività lavorativa;

Che con Deliberazione n. 21 del 18/04/2019 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2019/2021;

Che con Deliberazione n. 300 del 27/06/2019 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021;

Che con Deliberazione n. 73 del 07/08/2019 il Consiglio Comunale ha approvato la Variazione di Assestamento Generale ex art. 175 c. 8 del D.Lgs 267/2000;

RILEVATO

Che nel bilancio pluriennale 2019/2021, annualità 2019 lo stanziamento del Capitolo 1182/0 denominato "Irap per integrazioni lsu" - cod. bil 01.11-1.02.01.01.001 - non risulta sufficiente;

Che nel bilancio pluriennale 2019/2021, annualità 2019 lo stanziamento del Capitolo 6021/0 denominato "Integrazioni lsu e oneri assicurativi ex d.lgs. 81/2000 e l. 451/1994" - cod. bil. 01.11-1.03.02.12.002 - ha una dotazione sufficiente ad assicurare anche l'integrazioni del summenzionato Capitolo 1182/0 denominato "Irap per integrazioni lsu";

Che in materia di Bilancio, l'art. 175 comma 5 bis del D.Lgs 267/2000, prevede che l'Organo Esecutivo, con provvedimento amministrativo, approva le variazioni compensative tra macroaggregati dello stesso programma all'interno della stessa missione;

RITENUTO

di procedere, in osservanza a quanto disposto dalla Regione Campania, ad autorizzare la prosecuzione delle attività socialmente utili fino al 31/12/2019, nel progetto "Lavori Socialmente Utili per Napoli", per n. 498 lavoratori socialmente utili assegnati al Comune di Napoli e allo stato attivi nel bacino;

di continuare ad avvalersi dell'operato dei n. 498 Lavoratori Socialmente Utili assegnati al Comune di Napoli per 30 ore settimanali complessive, di cui 20 ore settimanali a carico dell'INPS e 10 ore settimanali a carico del Comune di Napoli sino al 31/12/2019;

di avvalersi, oltre le ordinarie 30 ore settimanali e, comunque, entro il limite del normale orario contrattuale di 36 ore settimanali, dell'operato di n. 168 unità di Lavoratori Socialmente Utili in forza ad uffici ritenuti dall'Amministrazione Comunale particolarmente strategici o destinati ad attività particolarmente rilevanti sino al 31/12/2019;

di incrementare la dotazione del Capitolo 1182/0 denominato "Irap per integrazioni lsu" - cod. bil 01.11-1.02.01.01.001 di € 30.000,00 mediante variazione di P.E.G. compensativa tra macroaggregati ai sensi dell'art. 175 C. 5bis del D. Lgs. 267/2000, in termini di competenza e di cassa, Bilancio previsionale 2019/2021, annualità 2019, e prelevamento dalla dotazione del Capitolo 6021/0 denominato "Integrazioni lsu e oneri assicurativi ex d.lgs. 81/2000 e l. 451/1994" - cod. bil. 01.11-1.03.02.12.002.

VISTI

- D. Lgs. 468/97;
- D. Lgs. 81/2000;
- L. 388/2000;
- D. Lgs. 267/2000;

RITENUTO

Che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza;



IL SEGRETARIO GENERALE

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti:

1. Nota Regione Campania prot. n. 537743/2019 del 10/09/2019;
2. elenco nominativo dei n. 498 Lavoratori Socialmente Utili attivi;
3. prospetto compensi integrativi totalità L.S.U. - Importi mensili;
4. prospetto ulteriori compensi integrativi n° 168 L.S.U. - Importi mensili.

per complessive pagg. 24, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L1116_005_01:

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive:

Servizio Sostegno all'Occupazione
Dirigente ad interim

dott.ssa Paola Sparano

CON VOTI UNANIMI

DELIBERA

1) Stabilire che il Comune di Napoli continuerà ad assicurarsi dell'operato dei n. 498 Lavoratori Socialmente Utili attivi ed assegnati all'Amministrazione per complessive 30 ore settimanali, di cui 20 ore settimanali a carico dell'INPS e 10 ore settimanali a carico dell'Ente sino al 31/12/2019;

2) Stabilire che il Comune di Napoli continuerà ad avvalersi, oltre le ordinarie 30 ore settimanali e, comunque, entro il limite del normale orario contrattuale di 36 ore settimanali, dell'operato di n. 168 unità di Lavoratori Socialmente Utili in forza ad uffici ritenuti dall'Amministrazione Comunale particolarmente strategici o destinati ad attività particolarmente rilevanti, sino al 31/12/2019 come da prospetto allegato e per 6 ore settimanali a carico dell'Ente;

3) Approvare la seguente variazione compensativa di Bilancio e P.E.G., per l'annualità 2019, in termini di competenza e di cassa:

- incremento del Capitolo 1182/0 denominato "Irap per integrazioni lsu" - cod. bil 01.11-1.02.01.01.001 di € 30.000,00 mediante prelevamento dalla dotazione del Capitolo 6021/0 denominato "Integrazioni lsu e oneri assicurativi ex d.lgs. 81/2000 e l. 451/1994" - cod. bil. 01.11-1.03.02.12.002 ai sensi dell'art. 175 comma 5 bis del D.Lgs 267/2000;

4) Precisare che la spesa presunta da erogarsi mensilmente ai Lavoratori Socialmente Utili per il periodo 01 novembre 2019 - 31 dicembre 2019, grava sul bilancio 2019/2021 - Annualità 2019 - Cap. **6021** Missione 01, Programma 11, Titolo 1, Macroaggregato 3 (codice di bilancio 01.11 - 1.03.02.12.002), per un totale complessivo di € **232.752,24** di cui € **191.770,04** per i compensi integrativi fino alle 30 ore settimanali relativi alla totalità dei n. 498 LSU ed € **40.982,20** per n. 168 LSU da utilizzare oltre le ordinarie 30 ore settimanali per attività particolarmente rilevanti finalizzate ad una maggiore efficienza di alcuni Servizi comunali, e che la spesa mensile di € **19.783,94** per l'I.R.A.P. relativa al totale dei compensi integrativi grava sul Bilancio 2019 - Annualità 2019 - Cap. **1182** Missione 01, Programma 11, Titolo 1, Macroaggregato 2 (codice di bilancio 01.11 - 1.02.01.01.001);

☐ **(**)** Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ **(**)** Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

La Responsabile dell'Area
Politiche per il Lavoro e Giovani
Dirigente ad interim del Servizio
Sostegno all'Occupazione
dott.ssa Paola Sparano

L'Assessore al Lavoro,
al Diritto all'abitare e allo Sviluppo della città
dott. ssa Monica Buonanno

IL SEGRETARIO GENERALE

Il Dirigente del Servizio Sostegno all'Occupazione esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: La possibilità di impiegare i Lavoratori Socialmente Utili per un orario superiore alle 20 ore settimanali, ma comunque entro il limite del normale orario contrattuale e con costi a carico dell'ente utilizzatore, è stabilita dall'art. 8, commi 2 e 3, del decreto legislativo 468/97. Con l'adozione del presente atto deliberativo si stabilisce di utilizzare tutto il bacino dei Lavoratori Socialmente Utili per un orario settimanale complessivo di 30 ore settimanali, e di autorizzare l'utilizzo di n 168 LSU per 36 ore settimanali complessive, quale fondamentale supporto alle attività dell'Ente, previste dall'art. 117 lett. p) della Costituzione, come declinate nell'articolo 19 del D.L. 95/12 conv. con Legge 135/12. Si esprime pertanto, parere FAVOREVOLE.

H. DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 1.6.01.2019 e protocollata con il n. 43/552.....;

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

IL RAGIONIERE GENERALE

.....
Spelle G. A.



6

PROPOSTA DELIBERAZIONE del SERVIZIO SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE -
PROT. N. 5 del 14/10/2019 - (I3/552 del 16/10/2019).

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria

Verificato che la spesa derivante dalla proposta ivi quantificata in € 232.752,24 per compensi integrativi e € 19.783,94 per IRAP trova copertura ai capitoli di spesa e.f. 2019

- 6021 – Integrazioni LSU
- 1182 – IRAP per integrazioni LSU

come modificati per effetto della variazione compensativa tra macroaggregati della stessa missione e programma proposta con la stessa delibera.

Dato atto che la spesa di cui innanzi potrà subire variazioni in diminuzione per effetto della attuazione della delibera di G.C. n. 480/2019 avente ad oggetto l' *“Aggiornamento dell'annualità 2019 del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2019/2021 approvato con deliberazione G.C. n. 214 del 13/05/2019”*.

Tutto ciò premesso e considerato

esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Napoli, 23/10/2019

Il Ragioniere Generale
Dott. Raffaele Grimaldi

Osservazioni del Segretario Generale

Proposta di deliberazione del Servizio Politiche Attive per il Lavoro n. 5 del 14/10/2019, pervenuta alla Segreteria della Giunta in data 24 ottobre 2019 (S.G. 497).

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal dirigente proponente;

Letto il parere di regolarità tecnica che recita: “[...] Con l'adozione del presente atto deliberativo si stabilisce di utilizzare tutto il bacino dei Lavoratori Socialmente Utili per un orario settimanale complessivo di 30 ore settimanali e di autorizzare l'utilizzo di n. 168 LSU per 36 ore settimanali complessive, quale fondamentale supporto alle attività dell'Ente previste dall'art. 117 lett. p) della Costituzione [...]. Si esprime, pertanto, parere favorevole”.

Letto il parere di regolarità contabile che recita: “Verificato che la spesa derivante dalla proposta [...] trova copertura ai capitoli di spesa e.f. 2019 [...] come modificati per effetto della variazione compensativa tra macroaggregati della stessa missione e programma proposta con la stessa delibera. [...] esprime ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta. Favorevole”.

Con la proposta in esame si stabilisce di avvalersi per ulteriori dieci ore settimanali (a carico del Bilancio dell'Ente) dei lavoratori socialmente utili (498 LSU) sino al 31 dicembre 2019. Nel contempo e solo per 168 unità di LSU in forza a uffici (indicati in allegato) ritenuti dall'Amministrazione particolarmente strategici o destinati ad attività particolarmente rilevanti si dispone di avvalersene oltre le ordinarie 30 ore settimanali e comunque entro il limite delle 36 ore settimanali, sempre sino al 31 dicembre 2019.

Si richiama l'articolo 175, comma 5bis del D.lgs. 267/2000 che consente all'organo esecutivo, con provvedimento amministrativo, di approvare le variazioni del piano esecutivo di gestione, salvo quelle di cui al comma 5-quater, e le variazioni del bilancio di previsione non aventi natura discrezionale, che si configurano come meramente applicative delle decisioni del Consiglio, per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio, tra le quali rientra la variazione compensativa tra macroaggregati dello stesso programma all'interno della stessa missione. Nel ricordare che non compete alla Giunta fornire precisazioni in ordine alle poste in bilancio su cui grava la spesa, in quanto elementi a conoscenza della Dirigenza, si evidenzia che la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, intesa questa ai sensi dell'articolo 49 e dell'articolo 147bis del D.lgs. 267/2000, viene assunta dalla dirigenza che ha sottoscritto la proposta, con particolare riguardo alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e alla conformità della proposta stessa alla specifica normativa di settore. In particolare, per quanto attiene all'integrazione oraria degli LSU in forza agli uffici ritenuti particolarmente strategici, resta ferma la competenza dirigenziale in ordine alla verifica della sussistenza di tale necessità ed alla individuazione dei lavoratori socialmente utili da destinare alle attività ritenute particolarmente rilevanti.

Nel richiamare l'art. 8 del D.Lgs. 468/1997, oggi ripreso dall'articolo 26 del D.Lgs. 150/2015, che, nell'affermare che l'ente locale utilizza lavoratori socialmente utili per lo svolgimento di attività di utilità collettiva, precisa che tale autorizzazione non determina l'instaurazione di un rapporto di lavoro, si rimette all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione ai fini dell'adozione dell'atto proposto, tenuto conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di imparzialità e buon andamento di cui l'efficacia, l'efficienza, l'economicità e la trasparenza costituiscono canoni di attuazione.

Il Segretario Generale

VISTO
Vitt. Sindac.

Deliberazione di G. C. n. 485 del 24/10/2019 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate
☒ nonchè da allegati come descritti nell'atto.*
 * Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 30/10/2019 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione

- ☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data (1);

Gli allegati, costituenti parte integrante, composti da n. pagine separatamente numerate

☐ sono rilasciati in copia conforme unitamente alla presente (1);

☐ sono visionabili in originale presso l'archivio in cui sono depositati (1), (2);

Il Funzionario responsabile

- 1) Barrare le caselle delle ipotesi ricorrenti;
- 2) La Segreteria della Giunta indicherà l'archivio presso cui gli atti sono depositati al momento della richiesta di visione.